中共吉安市委办公室文件

吉办发〔2019〕3号

市委办公室　市政府办公室
印发《吉安市推进创新型城市建设行动方案》的
通　知

井冈山管理局，井冈山经开区党工委和管委会，各县（市、区）党委和人民政府，庐陵新区党工委和管委会，市委各部门，市直各单位，各人民团体：

《吉安市推进创新型城市建设行动方案》已经市委、市政府同意，现印发给你们，请结合实际抓好贯彻落实。

中共吉安市委办公室　　吉安市人民政府办公室

2019年7月19日

吉安市推进创新型城市建设行动方案

为贯彻落实创新驱动发展战略，加快推进创新型城市建设，根据《江西省推进创新型省份建设行动方案（2018-2020年）》（赣办发〔2018〕13号），结合吉安实际，特制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和习近平总书记视察江西的重要讲话精神，贯彻落实省委十四届七次、八次和市委四届七次、八次全会的决策部署，坚持“创新引领、改革攻坚、开放提升、绿色崛起、担当实干、兴赣富民”工作方针，以科技创新引领全面创新，统筹兼顾、突出重点，提升创新能力、强化创新保障，进一步增强区域创新综合实力，为推动我市高质量跨越式发展，实现吉安全面小康、绿色崛起提供有力的科技支撑。

（二）主要目标

到2020年，创新型城市建设迈出实质步伐。经济社会发展各领域的创新发展水平普遍提升，在若干领域抢占全省、全国乃至全球制高点，打造江西中部创新高地。

——科技创新能力稳步提升。全社会R&D经费支出占GDP比重达到1.6%以上，科技进步综合水平指数力争进入全省第一方阵，每万人发明专利拥有量增长30%。实现普遍性技术提升、重

点性技术突破，力争在电子信息、生物医药、现代农业、生态环保等关键细分技术领域取得重大进展。

——科技支撑能力明显增强。全市科技进步贡献率力争达到60%，技术合同交易总额达10亿元、年均增长20%以上。创新主体和创新平台提质扩量，高新技术企业突破500家，新增国家级创新平台载体5个以上，省级50个以上、市级100个以上，高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重保持在40%以上。

——区域创新环境更加优化。全社会创新发展意识进一步增强，创新要素加快集聚，形成富有活力的政策环境和尊重知识、尊重人才、尊重创新的社会氛围，企业创新主体作用更加凸显，公民具备基本科学素养的比例达到10%。

二、重点任务

坚持创新驱动发展，深化供给侧结构性改革，围绕“1+4”主导产业、六大富民产业以及乡村振兴、社会民生等重点领域，实施产业发展创新工程、乡村振兴创新工程、民生保障创新工程“三大工程”，推进创新平台建设行动、创新主体培育行动、研发投入攻坚行动“三大行动”。

（一）产业发展创新工程

1.电子信息首位产业技术创新：围绕抢占全省京九电子信息产业带首要地位的目标，瞄准技术前沿，推动电子信息研究院升级建设，推进合力泰液晶显示、木林森LED绿色光源制备、协讯电脑及手机电缆组件、海能高清信号传输组件、景旺高端印制电

路板、量一光电LED-COB照明组件等省级工程技术研究中心和院士工作站建设，支持木林森争创半导体发光材料国家重点实验室和博硕争创高频线缆连接组件国家技术创新中心，集中开展首位产业关键技术研究和攻关，推动电子信息产业技术升级。

通讯终端及传输领域，支持立讯射频、博硕科技、协讯电子、海能实业、立景创新、摩比通讯等开展5G无线通信天线、射频器件、射频模块、射频（子）系统关键技术以及智能高数据传输转换装置，高频、超高速、安全加密数据信号传输和无线充电等技术研发，开发摄像头模组产品，以及智能蓝牙耳机与生物识别结合技术，拓展可穿戴式智能设备领域。

触控显示领域，支持合力泰、益丰泰、兴泰科技等开展高分辨、低功耗、大尺寸的液晶显示器（LCD）显示面板及模组，有源矩阵有机发光二极体（AMOLED）面板生产技术和可折叠有机发光二极管（OLED）显示技术，以及电子纸显示模组基板及驱动软件和生物识别模组屏下指纹技术和TFT玻璃指纹识别技术的研发。

半导体照明（LED）领域，支持木林森、量一光电等开展LED外延材料、芯片制造和器件封装，以及大功率LED封装、功率型白光LED封装、芯片级封装（CSP）、直接镀铜基板（DPC）、陶瓷基板、高出光效率等新型多功能集成封装等技术研发和攻关。

电子线路板、电子元器件、数字视听等领域，支持红板、景

旺、旭昇、满坤、宏瑞兴等开展多层板压合、陶瓷混压技术，高精密度多层电路板、柔性电路板、特种印制板（高频板、金属基板和厚铜箔板）、半导体照明用印制板以及高密度互连板(HDI)、封装基板、覆铜板电子材料等高端产品的研发，推动印制电路板（PCB）产业向高精度、高密度和高可靠性方向发展。支持奥海科技、伊戈尔电器等加大手机配套元器件和电子变压器、电源适配器产品开发和技术应用。支持先歌音响、联创宏声、瑞声电子等加大对数字视频技术、数字音频技术等关键技术的研发。**〔责任单位：市工信局、市发改委、市科技局、井冈山经开区、吉安高新区、相关县(市、区)政府〕**

2.主导产业技术创新：

生物医药大健康领域，加快打造成我市第二个千亿产业，鼓励有条件的企业和园区建立符合国际标准规范的动物实验、新药监测、新药中试、临床实验等公共技术服务平台,支持润井康建设甜味剂及食品香料省级研发平台，推进井大生物多样性重点实验室、新琪安甜味剂、顺福堂粉末中药等省级工程技术研究中心和院士工作站建设，支持普正争创中药消炎药国家技术创新中心，创建中医药科技成果转移转化示范区。

支持普正、新赣江、生物制品研究所等企业，围绕中药材规范化种植、原材料精细加工和中药提取技术、分离技术、干燥技术、包合技术以及疫苗纯化技术等开展技术攻关和应用研究。支持企业开展枳壳、杜仲等道地中药材，龙脑樟、大叶芳樟等药用

樟树，厚朴、绞股蓝、铁皮石斛等适合林下种植中药材的种植和加工技术研究。支持企业牵头开展或积极参与道地药材质量标准、中药中间体标准、中成药质量标准、中药有效性及安全性评价标准、中医规范化诊断治疗标准研究，鼓励制订行业标准。支持企业培育打造全杜仲胶囊、乌鸡白凤丸、桔贝合剂、天然冰片、破伤风抗毒素等一批“吉安制造”品牌产品。支持和美医药开展新药研发，支持狼和医疗、晋瑞医疗等重点医疗器械企业开展技术创新，加快开发新型医疗器械、新型医药器材。**〔责任单位：市工信局、市农业农村局、市发改委、市市场监管局、市科技局、市卫健委、相关县（市、区）政府〕**

先进装备制造领域，聚焦智能制造、服务型制造、绿色制造，依托联创光电光电线缆、锐迈特种管道、杰克数控高速磨床、瑞鹏飞汽车覆盖件模具等省级工程技术研究中心和杰克机床、仪能新能源院士工作站，加快提升产业核心竞争力，着力打造全省先进制造业示范区。数控机床方面，支持杰克机床、吉米立等开展随动数控磨床、大型异形复合面随动数控磨床、模具加工智能数控机床等中高档金属成形机床的技术攻关，提升成套机床装备自主研发和制造能力。电子信息装备方面，重点引进工业机器人、贴片机、激光打标机、激光雕刻机、自动点胶机等电子产品生产装备及相关电子产品检测、包装装备生产企业，提高电子信息装备自供给能力。电线电缆及发配电设备方面，支持联创电缆、华新电缆、江西电缆等企业开展现代交通电线电缆、特种线缆、环

保电缆、低烟无卤线缆、超高压电缆等关键技术攻关。支持吉安电机、胜美达电机、双宏科技等发配电设备企业开展技术创新，促进发配电设备的技术提升。汽车配件方面，支持瑞鹏飞等企业开展汽车精密模具制造关键技术创新，促进汽车配件产品的核心竞争力提升。基础件元器件方面，支持引导江西液压件向高端化方向发展，开发具有技术比较优势和行业竞争力的高性能液压产品。支持锐迈管道研究开发高压紧固件、特种紧固件、电机及矿山设备用紧固件等产品。其它装备制造方面，支持方舟流体等企业技术创新，促进冷却塔企业的创新发展。**〔责任单位：市工信局、市发改委、市市场监管局、市科技局、井冈山经开区、吉安高新区、相关县（市、区）政府〕**

绿色食品领域，支持井冈粮油、绿海油脂、八都板鸭、天锦农业等龙头企业开展绿色农产品生产、储运、加工等共性技术和产业化关键技术研究与集成示范，强化新技术、新工艺的推广应用，充分发挥泰和千烟洲、井祥菌草、锅丰米业、新海粮油等院士工作站的作用，组建食品产业技术研究院，提高绿色食品的科技含量。巩固壮大粮油、果蔬、畜禽加工等传统优势行业，加强大米加工等领域副产物综合利用，延长产业链，提高附加值。重点引入液质、气质等功效成分监测分析技术，培育壮大特色农副产品加工、制茶业、乳制品及饮料加工业等高成长性行业，提升有机茶叶、井冈蜜柚等特色产品深加工技术。推广应用食品安全快速高效检测方法和设备，加强食品中重要化学污染物安全预警

技术推广。**〔责任单位：市农业农村局、市工信局、市发改委、市市场监管局、市科技局、井冈山经开区、吉安高新区、相关县（市、区）政府〕**

新材料领域，推进蓝微单晶铜合金材料、大圣通信用塑料光纤、福达松香树脂、优特利锂电子储能、势通纳米碳酸钙、蓝海芯功能性光学膜材料、新瑞丰生物化学农药等省级工程技术研究中心和鑫泰科技、智联塑化、宏达秋、银杉白水泥等院士工作站以及井大配位化学重点实验室建设，支持广源化工争创无机非金属粉体填料、天宇化工争创激素类除草剂国家技术创新中心，提升新材料产业技术水平。

紧跟国家新材料发展趋势，加快突破新材料性能及成分控制、生产加工及应用等工艺技术。贵重稀土材料方面，支持鑫泰科技、群鑫强磁等企业开展高附加值、先进稀土氧化物、稀土金属材料提纯加工及配套技术研发，支持蓝微电子等发展键合线功能材料。硅基新材料方面，支持坚基高新硅材料、豫顺新材料等企业开展硅微粉、硅板材等产品生产技术和工艺研发，延伸产业链、提高附加值。新型膜材料方面，支持思立科、蓝海芯、和信化研、冠德新材科等开展透明光学胶（OCA）、离型膜、多功能膜、电磁波屏蔽膜和各类可降解膜等产品研发。碳酸钙材料方面，支持广源化工、九峰纳米、科越科技、势通钙业等开展重钙、轻钙、纳米活性碳酸钙材料研发。林化香料方面，支持嘉源香料、殷莱特化工、金安林产等林化企业，重点突破大叶芳樟、药用香

料、松香改性树脂技术创新，延伸松香产业链，提高资源的经济技术价值。引导发展高端含氟聚合物、塑料光纤、超细纤维等高新技术。同时，积极谋划布局生物基材、石墨烯等战略前沿材料技术研发，大力开展新型储能材料、天然生物材料及电池组件等新材料产品研发，推动优特利、力莱新能源、华立源等企业的技术升级，促进新材料产业关键技术突破。**〔责任单位：市工信局、市发改委、市科技局、井冈山经开区、吉安高新区、相关县（市、区）政府〕**

3.数字产业技术创新：积极推进数字经济和智能制造，加强大数据、物联网等新技术研发与应用，大力发展数字经济新业态。在农业、市政、交通、教育、医疗、旅游等领域，实施一批互联网+、大数据+、人工智能+、虚拟现实（VR）+等试点示范工程，提升重点领域数字化水平。深入实施03专项成果转移转化，推动移动物联网、5G等新技术产业发展以及成果应用，重点培育一批具有物联网核心技术的龙头骨干企业，先行在中心城区设立窄带物联网（NB-IOT）典型应用示范区，着力将井冈山经开区、吉安高新区、泰和高新区打造为物联网集聚区。**〔责任单位：市工信局、市发改委、市科技局、井冈山经开区、吉安高新区，吉安电信、移动、联通和铁塔公司，相关县（市、区）政府〕**

4.现代服务业技术创新：支持生产性服务业发展，推动信息技术在科技管理、工业设计、现代物流、金融保险、检验检测、信息服务等生产性服务业中的应用。支持江西万佶物流、金鸿马

物流和文峰物流等省级服务业龙头企业，发展现代物流新业态、新模式，推动生产性服务业向专业化和价值链延伸。支持公共性服务业发展，将专利信息服务、技术成果服务、高端专家人才服务、高端研发服务资源等进行整合，打造高质高效科技创新服务云平台，不断提高科技服务水平。**〔责任单位：市发改委、市工信局、市商务局、市金融办、市市场监管局、市科技局、各县（市、区）政府〕**

（二）乡村振兴创新工程

5.现代农业科技创新：聚焦井冈蜜柚、绿色大米、有机蔬菜、有机茶叶、特色竹木、特色药材六大富民产业和草食畜禽、特种水产等优势领域，围绕品种优化选育、种植关键技术、病虫害防治和农产品采收、加工、贮运等全过程，推广绿色农业种养、节水灌溉技术和节能环保智能农用机械，完善现代农业产业技术体系。推进中科院千烟洲红壤实验室、遂川狗牯脑茶树品种选育工程技术研究中心和永新蚕桑、丰凯农业等院士工作站以及市农科所、林科所等省市研发平台建设，提升农业科技创新水平。

强化品种改良推广。开展井冈蜜柚主导品种改良，开展火龙果、百香果、哈密瓜等特色水果品种引进与比较筛选试验和配套栽培技术的研发，调优水果产业结构。大力开展水稻新品种引进试验示范工作，面向全国引进最新育成的优质、高效、高抗品种，筛选出适合我市推广种植品种，重点对“井冈山”牌大米专用品种井冈软粘进行改良提升。突出主打品种，同时引进优良瓜菜品种

资源，利用分子育种、植物诱变等现代育种手段，加强有机蔬菜种质资源创新，积极开展井冈芦笋品种选育技术研究。开展油茶品种筛选技术研究。

加强种养技术研究推广。改进种植技术，提升井冈蜜柚果实品质，强化绿色生态综合防治技术和林下生态产业的关键技术研究与示范应用，研究推广井冈蜜橘富硒生产。主攻水稻健身栽培、绿色生产，围绕“减肥减药不减产”，积极开展绿色水稻生产技术集成示范推广、稻虾综合种养模式与技术优化研究和稻虾苗种繁育技术应用研究。开展茶油种植技术、授粉和病虫害防控等技术研究。鼓励研发笋用竹红壤改良与施肥技术、丰产竹林结构优化调整技术和病虫害绿色防控关键技术。对畜禽养殖的场舍改造、饲料生产、饲喂方式、粪便处理、农牧结合等关键技术进行集成和组装配套，研究推广兽用抗菌药使用减量化技术集成。

提升农机化作业水平。在果业生产主要环节引进推广适宜、节能环保智能机械，逐步实现全面全程机械化。在吉泰盆地研究推广水稻工厂化育秧、机械化插秧、高效低残留机械植保、机械收获及秸杆返田等技术，实现水稻生产绿色全程机械化。开展设施农业设计更新和工厂化播种、育苗成套机械装备等技术引进及研发，提升蔬菜机械化生产水平。

深化农产品加工贮运技术推广应用。研究推广井冈蜜橘果实贮运技术。围绕茶树种质资源建设与开发利用和立体生态茶园综合示范，有机茶清洁化、标准化加工、产品深加工及相关标准制

定等开展攻关。强化“以竹代木”、“竹材变建材”、从竹叶到竹蔸全利用技术开发，提高毛竹栽培管理和深加工水平。**〔责任单位：市农业农村局、市林业局、市水利局、井冈山农科园、市科技局、各县（市、区）政府〕**

6.精准脱贫模式创新：完善科技服务乡村机制，继续实施科技特派团富民强县工程，创新科技特派员专家服务团选派方式，实现科技特派员与乡村科技服务深度融合，不断提升扶贫产业技术指导服务水平。加快建设乡村创新平台，支持建设农业科技园区（基地）、农业产业技术创新战略联盟、星创天地等平台载体，为高校毕业生、返乡农民工、乡土人才和科技特派员等营造创新创业良好环境。加强农民科技培训，提升农民职业技能和实用技术水平，培育新型职业农民，采取“合作社+贫困户”模式，支持建档立卡贫困劳动力创新创业。加大电商扶贫力度，推进扶贫产品“五进”活动，推动电商与特色农业、乡村旅游、民俗文化等有机融合，以消费扶贫带动产业扶贫，稳定增加贫困群众收入。**〔责任单位：市扶贫办、市农业农村局、市商务局、市文广新旅局、市科技局、各县（市、区）政府〕**

7.乡村人居环境治理创新：以建设绿色宜居村镇为目标，促进生产、生活、生态融合，重点推广乡村清洁、村镇规划、宜居住宅、绿色建材、清洁能源等技术，加快推进农村生活污水处理、农村“厕所革命”、农村生活垃圾处理运行机制和乡村治理机制创新，全面提升农村人居环境和美丽乡村建设水平。开展畜禽粪污

零排放集成技术研究，推进畜禽生态循环养殖小区建设。针对养殖畜禽废弃物污染环境问题，引进农业废弃物综合利用技术，减少环境面源污染。实现村庄保洁覆盖面达100%，垃圾有效处理率达95%以上，农村生活垃圾分类减量比例达30%以上。**〔责任单位：市农业农村局、市自然资源局、市生态环境局、市城管局、市卫健委、市住建局、各县（市、区）政府〕**

（三）民生保障创新工程

8.文化教育领域创新：加强文化科技创新，开展文化艺术、广播影视、新闻出版、网络文化、创意设计、县域融媒体等领域创新活动，建设一批特色鲜明的文化和科技融合示范基地，培育一批拥有原创品牌、具有较强市场竞争力的骨干文化创意企业。支持数字媒体、创意设计、电子竞技等文化创意成果转化，利用移动互联网技术、云数据处理技术等现代先进技术，建设智慧博物馆、智慧图书馆、智慧文化馆、智慧大剧院。充分挖掘庐陵文化和旅游资源，加快完善文旅大数据平台、智慧文旅平台，打造一批旅游集聚区，特色旅游村镇，提升全域旅游服务品质。加强教育科技创新，鼓励教育信息化技术的研发创新，推进“互联网+教育”，不断提升教育云公共服务均等化、普惠化水平；促进科技进校园、进课堂，开展创客教育，注重培育青少年创新意识和实践能力。积极组织参与“互联网+创新创业大赛”、科技作品和科技论文比赛、数学建模比赛等活动，激发优秀大学生和团队的创新创业潜能。创新市全民健身体育中心运营管理机制。**〔责任**

单位：市委宣传部、市教体局、市文广新旅局、井冈山大学、吉安职业技术学院、市市场监管局、市科技局、市科协、市城投公司、各县（市、区）政府〕

9.医疗卫生领域创新：积极发展精准医疗技术，完善产学研结合的医疗技术创新体系。支持各级医疗卫生机构与国内外医学科研院所合作，争取国家和省级重大科技项目支持。推进市中心人民医院、上海东方医院吉安医院院士工作站建设，支持市中心人民医院在心血管内科、消化内科，上海东方医院吉安医院在呼吸内科、泌尿外科，井大附属医院在口腔医学、胸痛中心、卒中中心，市妇幼保健院在辅助生殖医学、遗传基因检测等重点学科建设，力争形成在省内有较大影响的学科优势。推动干细胞治疗、器官移植、基因检测等前沿医疗技术向临床推广应用。加快推进电子健康卡（码）一卡通用，完善医疗机构预约诊疗、远程诊疗服务。**〔责任单位：市卫健委、市科技局、各县（市、区）政府〕**

10.生态环保领域创新：围绕生态文明先行示范区建设，推动生态环保领域技术创新，加强太阳能光伏、风电、生物质能等技术和产品研发生产，推行生活垃圾焚烧发电技术应用，全面启动生活垃圾分类处理，进一步提高垃圾处理无害化、资源化、减量化水平。推进建筑节能技术应用，推广采用安全高效保温墙体材料和节能门窗等绿色建材。加强生态修复、秸杆综合利用等方面的研发和技术攻关。坚决打好污染防治攻坚战，发挥晟源环境、龙净炭素等院士工作站的作用，开展工业污染防治技术研发与推

广，鼓励工业固体废弃物资源循环再利用企业开展关键技术攻关和研发，切实降低工业废弃物环境污染。加快推进与中科吉安生态环境研究院合作，开展大气污染源排放清单编制与颗粒物源解析、城市通风廊道、农用地受污染耕地治理与修复技术试点等重大课题研究，促进生态环境科研成果就地转移转化。**〔责任单位：市发改委、市生态环境局、市自然资源局、市农业农村局、市林业局、市工信局、市住建局、市气象局、相关县（市、区）政府〕**

11.社会管理领域创新：综合治理方面，以信息化手段创新社会治理，推进综治中心实体化建设，打造县（市、区）、乡镇（街道）、村（社区）三级“五化融合”（扁平化管理、精准化服务、社会化参与、实体化运行、信息化支撑）的社会治理平台。加快“雪亮工程”建设，深化推广网格化、精细化管理，推进多网合一，打造“全要素网格”，推动互联网在社会治理领域广泛应用。住建管理方面，推进物业管理现代化、信息化、标准化建设，建立业主参与方便、信息共享及时、主管部门监管有力的物业管理信息服务平台；完善建筑行业监管平台，对在建工程项目实现全过程信息化监管；大力发展装配式建筑技术，到2020年，全市采用装配式技术的建筑占同期新建建筑的比例达到30%。城市管理方面，推进数字城管市县一体化运行，打造涵盖市、县（区）、街三级的数字城管网络，实现城市管理领域的互联互通、信息共享、动态监管、辅助决策，推动中心城区数字城管运行的单一性平台向全市数字城管建设运行综合性平台转变。公共服务方面，

拓展推进“智慧吉安”建设，持续推动大数据在公共安全、社区服务、生态文明、应急管理等领域的应用，推进“放管服”、政务服务“一网通办”、互联网+政务服务和“赣服通”等创新应用。**〔责任单位：市委政法委、市公安局、市住建局、市城管局、市应急管理局、市发改委、市行政服务中心、各县（市、区）政府〕**

（四）创新平台建设行动

12.打造四大创新引擎。策应全市“主轴驱动、区域协同”发展主战略，优化创新要素资源配置，着力打造井冈山经开区、吉安高新区、井冈山农高区和高铁新区四大创新引擎，构建资源共享、平台共建、错位发展、优势互补的创新创业新格局。

井冈山经开区。围绕建设国家新型工业化电子信息产业示范基地与创新聚集区、全省战略性新兴产业集聚区的目标，紧扣电子信息首位产业和先进装备制造、生物医药大健康、新型材料等三大主攻产业，重点推进井冈山大学科技园、物联网产业园、循环经济产业园、深圳南山示范园、螃蟹王国产业园、LED产业园等转型发展，夯实产业创新承载能力，建设军民融合技术转移转化中心，打造全球最大的LED照明基地。到2020年，力争新增国家级研发平台1个、省级4个，引进高层次人才团队3个，专利申请和授权量年均增长15%以上，高新技术企业达50家以上，跻身千亿园区和国家级开发区前100名行列。**〔责任单位：井冈山经开区、市工信局、市发改委、市委军民融合办、市科技局、吉安海关〕**

吉安高新区。积极融入鄱阳湖国家自主创新示范区建设，重点推进智能制造产业园和创新创业园建设，聚焦电子信息首位产业和绿色食品、新能源新材料两大主攻产业，加快形成数字视听、高频数据传输器件、智能制造三个百亿级产业集群，进入全省开发区20强。新增国家级研发平台1个、省级4个，引进高层次人才团队2个，专利申请和授权量年均增长20%以上，高新技术企业达30家以上。**〔责任单位：吉安高新区、吉安县政府、市科技局、市工信局、市发改委〕**

井冈山农高区。以南方红壤丘陵为主题升建国家级农高区，引进高校、科研院所在园区建立研发和技术转移转化机构，加快建设井冈蜜柚研发中心、绿色稻米研发中心、有机蔬菜研发中心、现代农业科技创新示范中心、农业高新技术“双创”孵化基地和农机产业园等创新平台载体，力争建立5个以上省级科研平台，引进培育高新技术企业15家以上，成为农业创新要素集聚区、农业高效产出样板区、科技扶贫带动区。**〔责任单位：井冈山农科园、市农业农村局、市科技局、市发改委、市自然资源局、吉州区政府〕**

高铁新区。围绕建设京九高铁沿线规模最大、服务最优、功能配套完善、生活宜居便捷“科创新城”的定位，依托“五指峰”、“三中心”，构建完整的创新创业生态链，打造我市创新发展新引擎。科技研发方面，重点以科创大厦为主体，聚焦电子信息、生物医药大健康及生态环保、新材料等产业方向，组建一批新型研

发机构、重点实验室、检验检测中心、软件开发中心等创新载体，建设市级科创研发中心。“双创”平台方面，合理利用、有序链接总部经济大厦、商务大厦及配套裙楼建筑空间，打造一批众创空间、创客之家、企业孵化器等条件平台和电子商务平台，建设市级“双创”基地。人才聚集方面，规划布局创新创业学院、创新创业联盟、科创新经济智库等，积极吸引省级以上科研院所、知名高校和业内精英人才团队、海归人才团队、吉安籍高学历人才团队入驻，引导和激发各类人才创新创业。同时，积极吸引各类投资主体参与科技咨询服务、科技成果交易、开放共享实验室等公共技术服务平台的建设运营，支持引导天使基金、创投基金、风险投资、科技金融、证券、保险、物流、法律服务等各类机构入驻，完善创新创业服务体系。**〔责任单位：高铁新区指挥部、市城投公司、市科技局、市工信局、市发改委、市自然资源局、市商务局、市委人才办、市金融办〕**

13.推进六个产业科创园建设。

新干盐化科创园。依托丰富的岩盐、萤石和硅石资源，加快建设以两碱为基础，氢气氯气高效利用，氟硅新材料、农药及医药化工为特色的多元化、精细化、功能化的新型化工产业体系。培育瞪羚企业1家，高新技术企业15家，市级工程技术研究中心3个、省级2个、国家级1个，博士后科研工作站1个、省级科技创新团队1个。**〔责任单位：新干县政府、市科技局、市自然资源局、市工信局、市发改委、市生态环境局、市应急管理局〕**

永丰碳酸钙新材料科创园。依托石灰石、方解石、大理石等特色资源，加大碳酸钙新材料研发，打造以重质碳酸钙、轻质碳酸钙、纳米活性碳酸钙和碳酸钙建材为主的产业集群。加快创建省级高新技术产业园，积极参与制定碳酸钙国家行业标准，力争成为全国碳酸钙新材料产业基地和大理石加工基地。**〔责任单位：永丰县政府、市科技局、市自然资源局、市生态环境局、市工信局、市发改委〕**

峡江生物医药产业科创园。依托江西中医药大学峡江创新中心，开展人才培养、中药材种植、产品研发、成果转化等深度合作，重点研发中成药、大力发展化学药、加快发展医疗器械和医疗保健品，开拓药养康体、养生度假等新业态。新增省级以上创新平台2家，新增高新技术企业5家。**〔责任单位：峡江县政府、市工信局、市市场监管局、市科技局、市卫健委、市发改委〕**

吉水军民融合产业科创园。充分发挥国防科工系统对口支援和技术优势，建立军民融合产业研究院，加强园区企业与军工集团在技术改造、产业配套、产品研发等方面深度融合，力争在航空、电子信息、新能源材料等领域引进一批军民融合企业落户，争创省级军民融合创新示范区。到2020年，军民融合产业主营业务收入达100亿元，军民融合企业达到20家以上，新增省级以上创新平台2个。**〔责任单位：吉水县政府、市委军民融合办、市工信局、市科技局、市发改委〕**

泰和绿色食品科创园。推进泰和乌鸡特色小镇建设，重点打

造乌鸡科教基地。完善乌鸡黑色素提取和分离工艺研究，研究制定乌鸡黑色素产品国家标准。建设肉牛养殖科技示范基地，打造灵芝系列产品科研基地，推进稻虾综合种养示范。组建千烟洲生态农业研究所，建设乌鸡产业研发中心1个，新增绿色食品高新技术企业2家以上。**〔责任单位：泰和县政府、市农业农村局、市科技局、市市场监管局、市发改委〕**

遂川茶产业科创园。加强与中国农科院等科研院所和高等院校的合作，建设有机茶叶研发中心和赣中南片区良种繁育示范基地，充分发挥狗牯脑茶省级工程技术研究中心的示范带动作用，在良种栽培示范、有机栽培模式化、茶叶保健食品开发与有效成分利用以及茶保鲜、茶文化、茶旅游、茶博览等关键领域开展共性技术攻关，努力建设成为江西茶产业人才集聚地、茶产业技术的辐射源、产业成果的孵化器、示范交流服务的平台。新增高新技术企业2家以上，建成院士工作站1个以上。**〔责任单位：遂川县政府、市农业农村局、市市场监管局、市科技局、市发改委〕**

14.构建创新平台体系。认真落实省政府《关于加快科技创新平台高质量发展十二条措施》，抓好工程技术中心（重点实验室）、企业技术中心、众创空间、孵化器、产业技术创新战略联盟等市级科技创新平台载体的组建和省级、国家级平台（载体）的培育推荐工作，鼓励各类新型研发机构发展，加大重大研发平台的建设力度，逐步建成吉安特色的“塔型”创新平台结构体系。推动永丰、吉水、新干工业园区升建省级高新技术产业园区，支

持吉州区等区县创建省级创新型县（市、区），引导全市10%左右的乡镇创建一批创新型乡镇。加快打造经开区金鸡湖创新小镇、泰和浙大创新小镇。推动中科吉安生态环境研究院、电子信息产业研究院高效运转，推动市轻化科研所转型组建产业发展技术研究院，加快组建食品产业技术研究院，引导支持有条件的工业园区聚焦主导产业，加快建设科创（研发）中心，科学配置、合理利用园区内的人才、资金、场所和实验室设备装置等各类创新研发资源，构建园区协同创新的高效运行机制。**〔责任单位：市科技局、市工信局、市商务局、市发改委、井冈山经开区、吉安高新区、井冈山农科园、各县（市、区）政府〕**

（五）创新主体培育行动

15.加强科技企业梯次培育。认真落实省政府《关于加快独角兽、瞪羚企业发展十二条措施》，深入实施创新驱动“5511”工程倍增计划，扎实推进“科技型中小企业—高新技术企业—瞪羚企业—独角兽企业”梯次培育行动，抓好“个升企”、“企入规”、“高转规”、“规转高”，做好科技型中小型企业培育和申报认定工作，促进科技型企业发展壮大。到2020年，力争全市国家级科技型中小企业数量达到500家以上，每年培育瞪羚（含潜在）企业10家，新增高新技术企业100家。**〔责任单位：市科技局、市统计局、市工信局、市税务局、市市场监管局、井冈山经开区、吉安高新区、井冈山农科园、各县（市、区）政府〕**

16.加大创新人才培养引进。认真落实市委市政府人才激励

政策，大力实施“庐陵英才”计划，加大申报推荐和跟踪服务力度，使更多优秀人才入选。主动对接国家“千人计划”“万人计划”和省“双千计划”等重大人才工程，搭建院士工作站、“海智计划”工作站、博士后工作站，实现人才高地、研发基地、交流中心“三位一体”。依托井冈山大学、吉安职业技术学院，积极培育创新型与应用型人才。加快高铁新区人才公寓及配套商务设施建设。到2020年，建成院士工作站25家以上、博士后工作站10家以上，力争每年引进博士以上高层次人才50人，其他高层次或急需紧缺人才500名以上，高职院校毕业生本地就业率达60%以上。**〔责任单位：市委人才办、市人社局、市编办、市科协、市教体局、高铁新区指挥部、市科技局、井冈山经开区、吉安高新区、各县（市、区）政府、井冈山大学、吉安职业技术学院〕**

17.扩大科技开放合作。建立健全校地、校企合作机制，切实加强与“一带一路”沿线国家和长三角、珠三角等沿海发达地区、国内知名的高等院校和大院大所的科技交流与合作。与深圳市等开展新一轮对接，与中科院、清华大学（含长三角研究院）、浙江大学、厦门大学、深圳职业技术学院深化人才与科技合作，吸纳创新资源和要素，发挥产学研协同创新优势，开展科技项目联合攻关。认真落实《江西省促进科技成果转移转化行动方案》，提升技术成果交易、科技成果登记服务能力，促进成果转移转化。到2020年，获省级以上科技奖6项，省级以上技术转移服务机构达到5家。**〔责任单位：市科技局、市委人才办、市工信局、**

市教体局、井冈山大学、吉安职业技术学院〕

（六）研发（R&D）投入攻坚行动。坚持多措并举，引导全社会加大研发投入强度，形成以政府引导、企业主体、社会资本积极参与的科技投入体系。

18.发挥财政资金的引导作用。全面落实国家、省关于科技投入的政策规定，制定完善科技计划（专项、基金等）项目资金管理办法，促进政府引导性投入稳定增长，确保市、县（市、区）地方财政科技支出占一般公共预算支出的比例不低于2%。建立研发导向的项目支持机制，市本级每年组织实施18个左右市级科技研发和协同创新重大专项、30个左右市级重点科技专项，优先支持研发投入强度大的企业。各县（市、区）也要制定相应措施，切实加大地方财政科技支持力度，积极设立科技重大专项资金，引导支持重点骨干企业、规上企业和高新技术企业等加大研发投入，促进科技进步。**〔责任单位：市科技局、市财政局、市税务局、市工信局、各县（市、区）政府〕**

19.发挥企业投入的主体作用。认真落实《江西省加大全社会研发投入攻坚行动方案》，鼓励企业建立研发准备金制度，引导企业持续加大科技投入，推动企业在关键技术上重点突破。支持推动企业与科研院所、高等院校等开展以企业为主体、产学研用一体的紧密合作，共建各类创新平台，开发新产品、新技术、新成果。建立健全研发投入统计核算工作机制，加强市县联动和部门协同，突出龙头骨干企业和重点研发企业，加大培训指导和

考核奖励，落实科技型中小企业研发费用税前加计扣除、高新技术企业所得税减免、固定资产加速折旧等税收优惠政策，力争全市有研发活动规上企业占比达到60%以上。**〔责任单位：市科技局、市统计局、市税务局、市工信局、井冈山经开区、吉安高新区、各县（市、区）政府〕**

20.发挥金融资本的促进作用。深化科技与金融结合，引导银行、保险、证券、创投等金融和民间资本参与科技创新，畅通科技型中小企业的融资渠道。加快推进“科贷通”工作，到2020年实现支持科技型企业融资3亿元以上，重点支持高新技术企业创新项目，积极推进科技担保、知识产权质押融资，推动科技企业上市融资。**〔责任单位：市金融办、市科技局、市工信局、市财政局、市市场监管局、井冈山经开区、吉安高新区、各金融机构、各县（市、区）政府〕**

三、保障措施

21.加强组织领导。成立市创新型城市建设领导小组，由市长任组长，分管副市长任副组长，相关职能部门、经开区、各县（市、区）政府主要负责同志为成员，统筹推进创新型城市建设工作。领导小组办公室设在市科技局，负责全市创新型城市建设工作的推进落实和协调调度，指导市直有关单位和县（市、区）制定贯彻落实实施方案和工作举措，协调建立市政府与省科技厅协同推进创新型城市建设的工作模式，形成上下联动、部门协同的工作推进机制。**〔责任单位:领导小组办公室、各成员单位〕**

22.强化政策落实。全面落实国家、省创新驱动发展战略各项政策，建立健全市、县（市、区）财政科技投入逐年增长机制。围绕我市科技创新发展瓶颈，制定完善研发投入后补助、科技创新券、国家（省）科技奖后备项目培育和获奖优秀科技成果转化、新型研发机构培育和重大研发平台建设等引导性政策，逐步完善对新增的国家和省、市级创新平台载体、创新人才团队以及高新技术企业、瞪羚企业（含潜在）、独角兽企业等的配套奖补和项目经费支持政策，全面落实税收、金融等相关配套政策，探索设立科创投资引导基金，构建形成支持各类创新活动的政策保障体系，打通政策落实“最后一公里”。**〔责任单位：市科技局、市工信局、市财政局、市金融办、市税务局、井冈山经开区、各县（市、区）政府〕**

23.营造创新氛围。全面实施《全民科学素质行动计划纲要》，加快建设青少年科普教育基地，实现科普教育载体县（市、区）全覆盖。深入开展科技活动周、知识产权日、全国科普日等活动，广泛普及科学知识，整体提升公众科学素养。大力弘扬鼓励创新、宽容失败的创新文化，进一步激发全社会创新创造活力。加大对创新型城市建设工作的宣传力度，充分挖掘典型事件、典型人物和鲜活经验，营造创新型城市建设浓厚氛围。**〔责任单位：市委宣传部、市科协、市教体局、市科技局、市市场质量监管局、市文广新旅局〕**

24.强化考核评估。将创新型城市建设相关指标纳入县（市、

区）政府高质量发展考评内容，建立健全涵盖研发投入强度、创新主体培育、创新平台建设、科技成果转化、创新创业环境等考核指标体系。强化创新工作责任，加强对创新型城市建设的指导与调度，适时开展中期评估，定期组织考核、通报，对落实创新驱动发展、推进创新型城市建设作出重大贡献、示范引领作用较强的集体和个人实行及时奖励，确保创新型城市建设工作有序推进。**〔责任单位：市科技局、市统计局、市发改委、市工信局、各县（市、区）政府〕**

中共吉安市委办公室　　2019 年 7 月 26 日印发